

المصطلحات

الإدارية

والسياسية

هذه المصطلحات أخذت من مصادر ومعاجم وموسوعات سياسية  
مهمة.. ومرتبة ترتيبا أبجديا..

## حرف الألف

### Coalition

### الائتلاف

مجموعة من عنصرين سياسيين أو أكثر (قد يكونان، على سبيل المثال، أفرادا أو أحزابا سياسية أو مجموعات مصالح أو حتى دول) تكون لتتجز عن طريق العمل المشترك هدفا نافعا على نحو متبادل وربما لا يمكن، عموما، تحقيقه بدون تكوين مثل هذه المجموعة. ويعني المصطلح بخاصة الحكومة مؤلفة من حزبين أو أكثر بهدف

ضمان أغلبية عاملة في المجلس التشريعي وتقليص السياسات الحزبية في وقت أزمة أو لسبب آخر.

### Minimal-Winning Coalition الائتلاف الفائز بأقل المقاعد

الائتلاف الذي لم يعد يمتلك أكثرية راجحة من الأصوات إذا انسحب أي من الأحزاب المنتمة إليه.

### Open Coalition

### الائتلاف المفتوح

عندما ترتب الأحزاب الممثلة في مجلس نيابي على وفق بعد سياسي ذي صلة (مثل بعد اليسار- اليمين) وعندما لا يكون حزب واحد في الأقل عضوا في ائتلاف حاكم على هذا البعد بين حزبين في الائتلاف، فإن الائتلاف يوصف بأنه (مفتوح).

### Federation

### الاتحاد، الدولة الاتحادية

دولة توجد فيها حكومة مركزية ومجموعات حكومات إقليمية حيث كل من هذين المستويين من الحكم مستقل في مجاله، عادة على وفق دستور يجميه. ويورد هذا الدستور اختصاصات مستويي الحكم ويضع عادة ترتيبات لتخصيص الصلاحيات المتبقية وتنسيق تداخل الاختصاصات فضلا عن منح المسؤولية القضائية إلى محكمة دستورية أو مؤسسة أخرى لاتخاذ قرارات ملزمة حيث تنشأ الصراعات المتعلقة بتفسير التحديد الدستوري للصلاحيات.

## الاتحاد الكونفدرالي Confederation

ينشأ الاتحاد الكونفدرالي نتيجة معاهدة تبرم بين دول كاملة السيادة تتفق على تنظيم علاقتها الاقتصادية والثقافية والعسكرية مع بعضها البعض، فتنشأ علاقة اتحادية تحتفظ بموجبها كل دولة بسيادتها واستقلالها وحكامها وحكومتها و بنظامها السياسي وتحافظ على جنسية مواطنيها، وتمتلك حق الانسحاب من الاتحاد ويعد دخولها في نزاع مع إحدى الدول نزاعا دوليا وينتهي الاتحاد الكونفدرالي إما بانفصال الدول الأعضاء أو انحلال الاتحاد أو زيادة تماسكها وترابطها ودخولها في اتحاد فدرالي عوضا عن الاتحاد الكونفدرالي.

## اتفاق Agreement

هو صك دولي ينشئ التزامات حقوقية، أو سياسية، أو عسكرية، أو اقتصادية، أو مالية، أو ثقافية، توافق عليها دولتان عقب المفاوضات، التي تجري بينهما، ويوقع الطرفان عليها ويعد الاتفاق أقل شانا من المعاهدة .

## Consensus

## اتفاق الآراء

حالة اتفاق في المجتمع السياسي ( عادة ليس ضروريا أن يشترك في أرض مشتركة) تتعلق بأي مما يأتي: تحديد المجتمع السياسي و تكوينه (أي أن المجموعات التي يجويها تنتمي سوية) ، وأهداف المجتمع، و الإجراءات المقرر أتباعها للتوصل إلى جوهرية، للإتحاد الكونفدرالي.

## الائتبية

ما يتعلق بالأصول المشتركة لمجموعة برية معينة "الدم والقرابة" بمعنى الأصل المشترك الذي تبني على أساسه مجالات ثقافية مختلفة كاللغة والتقاليد المشتركة.

## Association

## الاجتماعات

الاجتماعات حق من الحقوق الدستورية ومن مبادئ الحريات التي أخذت بها الدساتير حتى تتيح للمواطنين تبادل الرأي والتشاور واتخاذ القرارات خارج نطاق المؤسسات الدستورية .

## Public Eating's

## اجتماعات عامة

حرية الاجتماعات من الحقوق الشخصية التي كفلتها الدساتير الديمقراطية ، غير انه في كثير من الأحيان يحاط النص الدستوري بالغموض بالنسبة إلى حدود استخدام هذا الحق الذي يفيد عادة بحق الدولة في وقاية نظام الحكم أو صيانة الأمن العام .

## Basic Wage

## أجر أساسي - راتب أساسي

هو ما يدفع مقابل العمل، الذي يؤدي خلال أوقات العمل العادية، ويحدد عادة في عقود العمل، وفي جدول الأجور. وفي حالة العمل، بعد أوقات العمل المقررة، يدفع للعامل أجر إضافي، يكون، عادة، بمعدل أعلى من معدل الأجر الأساسي، وقد يضاف للأجر الأساسي ملحقات مختلفة، كعلاوة غلاء المعيشة، ومكافآت الإنتاج، وبدل الانتقال... الخ.

## **أحكام عرفية** Martial Law

لوائح استثنائية تلجأ إليها السلطة التنفيذية تحت ظروف حالة الطوارئ، إذ تسمح لها بتعطيل بعض أحكام الدستور حتى تستطيع تلافي بعض الأخطار التي تتعرض لها البلاد، كمشوب ثورة داخلية أو وقوع غزو خارجي، وفي هذه الحالة تطبق السلطة التنفيذية ما يعرف بقانون الطوارئ الذي يخولها سلطات واسعة واستثنائية.

## **إدارة** Administration

هي بيان العلاقة بين الفرد والدولة ومختلف تصرفات الدولة، في تنظيم شؤونها، فيما يتصل بخدمتها للأفراد محليا، وللمحافظات أو المقاطعات بوجه عام، وذلك انتظاما لدولاب الأعمال في البلاد، واستتاب الأمن والاستقرار •

## **إدارة الأعمال** Business ministration

هو العلم الذي يدرس تنظيم المشروعات التجارية ووسائل إدارتها، في ضوء التجارب العلمية الحديثة، حتى تتمكن المشروعات من استغلال كل السبل التي تؤدي إلى خفض التكاليف وزيادة الأرباح، مع ضمان تطور المشروعات وتقديمها • وتختلف إدارة الأعمال عن الإدارة العامة في أن الأولى تهدف إلى الربح، وتتصل بالدراسات الاقتصادية، في حين تهدف الثانية إلى أداء الخدمات العامة، وتتصل بالعلوم السياسية.

## الإرهاب: راجع العنف. Violence and Terrorism

### الاستبداد Depotism

هو نظام الحكم المطلق والكيفي، المبني على الظلم والطغيان، بمعنى أن تصرفات الحكام لا تصدر وفقا لأحكام القوانين، وإنما وفقا لتقديرهم الشخصي.

ويتمثل الاستبداد في إطلاق سلطات الحاكم الفرد في استعمالها، وتحقيقها لأغراضه الشخصية.

### الاستخبارات Intelligence

تختص بجمع المعلومات السرية ذات الصلة بالأمن القومي وتعمل على تنفيذ سياسات الحكومة التي لا تتفق مع القواعد الدبلوماسية المألوفة، وتتميز عن وزارة الخارجية بسرية نشاطها نظرا لعدم قانونية ممارستها وشرعيتها، وأبرزها " الكي.جي.بي و " .C.I.A

### الاستفتاء الدستوري Constitution Referendum

يعني الرجوع إلى الشعب، ممثلا في المواطنين الذين لهم حق الانتخاب، لإقرار تشريع دستوري ليصبح نافذا؛ أي أنه لا يكون ملزما إلا بعد عرضه على الشعب لاستفتاءه فيه، وموافقته عليه. ويشمل ذلك الحالات، التي تضع فيها الجمعيات التأسيسية مشروعا لدستور جديد، أو مشروعا لتعديل الدستور القائم. وبذلك يباشر الشعب سيادته بنفسه، فلا تنفرد الجمعية التأسيسية بسلطة وضع الدستور وإصداره.

## Public Opinion Poll

## استفتاء رأي عام

هو الاستفتاء الذي تقوم به الصحف والمؤسسات الخاصة والعامّة أو الدولة لرصد اتجاهات الرأي العام بالنسبة لموضوع أو قضية اجتماعية أو اقتصادية أو سياسية معينة . وهو يبحث في المواقف المختلفة لفئة من الناس تستخلص منها بعض النتائج التي تساعد في تكوين فكرة عامة عن أي موضوع أو قضية .

## Autonomy

## الاستقلال الذاتي

استعمل هذا الاصطلاح في بادئ الأمر للإشارة إلى حق الدولة في حكم نفسها، وممارستها الصلاحيات الإدارية، دون تدخل سلطة أجنبية؛ ويطلق الآن على النظام، الذي يتمتع بموجبه إقليم معين باستقلال ذاتي، ويمارس شؤونه الداخلية، ويخضع، في الوقت نفسه، سياسيا ودستوريا إلى سيادة دولة أخرى، في السياسة الخارجية والدفاع والاقتصاد.

## Strike

## إضراب

الإضراب هو التوقف عن العمل بصورة مقصودة وجماعية وهدفه الضغط على رب العمل من قبل الأجراء . وتسمى أيضا إضرابات الحوادث التي تؤلف توقفا عن العمل غير أجراء كإضراب التجار وإضراب أعضاء المهن الحرة وإضراب الطلاب وإضراب المواطنين عن دفع الضرائب .

## Information

## الإعلام

هي أداة مساهمة في صنع السياسة الخارجية وتأثيرها على كل من صنع القرار والرأي العام وهي الملاحظ الأول للأحداث الدولية وهي مصدر أساسي لتنفيذها.

## الأغلبية: راجع الأكثرية. Majority

## الاقتراع الشامل Exhaustive Ballot

طريقة اقتراع تتكون من اقتراعات متعاقبة حتى يحصل مرشح واحد على أغلبية معينة:  
أغلبية الأصوات العامة عادة ( أكثر من ٥٠% من الأصوات المدلى  
بها) بشرط إن المرشحين الحاصلين على الأصوات الأقل في أي جولة اقتراع يستبعدون من  
الجولات التالية.

## الاقتراع الغيابي Absentee Voting

تمكن فئات معينة من الناخبين من الاقتراع في الانتخابات من دون الحضور إلى المركز  
الانتخابي الرسمي بأنفسهم، مثل حالات المرضى والمعوقين. ويمكن الإدلاء بأصواتهم بالبريد أو من  
خلال وكيل.

## الأقلية Minority

مجموعة تضم أقل من نصف مجموع أعضاء مجموعة أكبر منها. وفي التصويت تكون  
الأقلية هي المصوتون أو الأصوات التي تكون أقل من ٥٠% من الأصوات التي يدلى بها. وفي  
المجتمع يصف المصطلح مجموعة عرقية أو إقليمية أو دينية أو غيرها تمتلك هوية مميزة، ويتفوق  
عليها كثيرا في العدد بقيمة السكان .



## Autarky / Self – Sufficiency

## الاكتفاء الذاتي

يقصد به أن يقلل بلد ما، من اعتماده على الخارج للحصول على حاجياته من السلع الاستهلاكية، وذلك رغبة منه في تنمية الإنتاج المحلي، والاعتماد على الموارد الذاتية، أو توفير قدر من حصيلة العملات الأجنبية، لتوجيهه إلى الأغراض الإنتاجية أو الاجتماعية.

## Majority

## الأكثرية، أو الأغلبية

يمكن استعمال المصطلح لوصف ذلك القسم من مجموعة تكوّن أكثر من النصف. وقد يستعمل المصطلح أيضا لوصف (أكثرية نسبية) أو أغلبية (Plurality) أي أكبر عدد من الأصوات أو الناخبين عندما يكون هناك اختيار بين بديلين أو أكثر من المرشحين في الانتخابات غير أن العدد يقل عن ٥٠% من مجموع الأصوات.

وتتطلب بعض الإجراءات (أغلبية مطلقة) أي أكثر من ٥٠% ممن يحق لهم التصويت بشأن قضية ما في الانتخابات سواء يدلون جميعا بأصواتهم أم لا يفعلون ذلك.

## Abstain from voting

## الامتناع عن التصويت

هو الموقف السلبي، الذي يتخذه مسؤول بملء إرادته أو إرادة دولته، بعدم اتخاذ إجراء، أو إبداء رأي، أو عدم الاحتجاج، أو عدم الاشتراك في الانتخابات، أو التصويت، لغاية مقصودة.

## Prerogative

## الامتيازات

مجموعة الصلاحيات العرفية المضمنة أحيانا في قانون والتي يتمتع بها حاكم ما (الملك أو الرئيس، على سبيل المثال) والتي لا تخضع إلى كبح أو نقض أو مراقبة من المحاكم على الرغم من أن هذه السلطات إذا مورست على نحو اعتباطي في دولة دستورية تؤدي دوما تقريبا إلى مشكلات سياسية. ويمكن نقل الصلاحيات الامتيازية في الواقع إلى أشخاص آخرين.

## Arab Security

## الأمن العربي

يعني امن جميع الدول العربية ابتداء من الدول العربية المطلة على الخليج العربي شرقا، إلى الأرض المغربية على ساحل المحيط الأطلسي غربا ،ومن السواحل الشمالية للجمهورية العربية السورية شمالا ، إلى الأرض السودانية في عمق القارة الأفريقية جنوبا . وتعد هذه المنطقة، من وجهة النظر الاستراتيجية، أهم منطقة إقليمية، في مجال الأمن العالمي.

## Critical Election

## الانتخابات الحاسمة

انتخابات يحدث فيها تحول في التحالف الحزبي مؤشرة على نمط منح على نحو جذري من العلاقات ضمن نظام الحزب الواحد. ومن الصعب تحديد الانتخابات الحاسمة عندما تجري وتعطي هذه الصفة في وقت لاحق عندما يمكن ملاحظة النمط الأطول أمدا من العلاقات الحزبية المتغيرة.

## Indirect Election

## الانتخاب غير المباشر

عملية انتخاب ينتخب فيها شاغلو الوظائف من مجموعة ناخبين ( من مثل الهيئة الانتخابية في انتخاب الرئيس ونائب الرئيس في الولايات المتحدة) ينتخبون أنفسهم انتخابا مباشرا، وهكذا يمكن القول إن شاغلي المناصب ينتخبون انتخابا غير مباشر من دوائر انتخابية أوسع.

## Cleavage

## الانشقاق

حالة انقسام أساسي ومستمر بين أعضاء مجموعة سياسية أو نظام سياسي له وثيقة صلة سياسية مثل الطبقة الاجتماعية أو الدين أو الهوية القومية أو الأصل العرقي أو اللغة. وقد تكون الانشقاكات سبب نشوب حرب أهلية وخلافات بشأن السياسات وصراعات عقائدية.. الخ، وقد

تصبح أساس انقسامات بين الأحزاب السياسية وسبب تأسيس المجموعات أو الحركات ذات المصالح فضلا عن أنها في حالات متطرفة (مثل ايرلندا الشمالية) قد تكون أساس ثقافات فرعية سياسية مختلفة في المجتمع.

## انضمام Accession

هو الصك القانوني الذي تصبح بموجب إحدى الدول، خاضعة إلى أحكام معاهدة دولية خاصة، أو إلى منظمة دولية أو إقليمية ، ويتم الانضمام أما بموجب معاهدة خاصة، أو بموجب بيانات متبادلة، أو بمقتضى بيان صادر من احد الاطراف .

## الأوتوقراطية: راجع نظام استبدادي. Autocracy

## الأيدولوجية Ideolgy

هي العقيدة السياسية لحزب أو حكومة وهي مجموعة المبادئ السياسية والاقتصادية والاجتماعية والقيم الأخلاقية التي ينتهجها حزب أو حكومة حتى يستعان لتحقيقها وتنفيذها بالترغيب والإكراه والسير على هداها في الحاضر والمستقبل وتتميز بطابعها العلماني.

## حرف الباء

## البراغماتية Pragmatism

كلمة يونانية تعني فعل أو عمل أو اتجاه في فلسفة الأخلاق راج في أمريكا في الستينات أسس هذا المذهب الأخلاقي البراغماتي وليم جيمس. والذي صاغ مبادئ أساسيين: - الخير هو ما يلبي حاجة ما، وان كل حالة أخلاقية فريدة لا تتكرر وان المشكلات الأخلاقية كلها يجب أن يحلها الإنسان نفسه بحيث لا يراعي إلا الحالة الملموسة وان العقل له شأن كبير في حل مسائل الأخلاق فلا يرصدها العقل إلا بعد أن ينخرط الإنسان في العقل.

## Bureaucracy

## البيروقراطية

هذه الكلمة مشتقة من كلمة فرنسية "bureau" ومعناها "مكتب"، وكلمة يونانية "kratos" ومعناها "السلطة والحكم"، ولذلك يمكن تعريف البيروقراطية بأنها: السيطرة والنفوذ الواسع اللذان تتمتع بهما الإدارات العامة في الدولة، حيث يتمسك موظفو الحكومة بالروتين، الذي يتميز بالشكليات والرسميات والتفاصيل الجزئية المعقدة.

## حرف التاء

## Social Insurance

## تأمين اجتماعي

نظام من الضمانات الاجتماعية ترعاه الحكومة ويرمي إلى حماية أصحاب الأجور وعائلاتهم من الصائقات الاقتصادية في حالات المرض والبطالة والعجز والشيخوخة أو التعرض للإصابة في أثناء مزاولة العمل . يقوم على تشريعات تتبناها الدولة ويعتمد في توفير المساعدات على صندوق يشارك في تمويله كل من الحكومة ورب العمل والعامل بنسب متفاوتة .

## Alliance

## تحالف

من ناحية القانون الدولي علاقة تعاقدية بين دولتين أو أكثر يتم من خلالها اتخاذ خطوات الدعم المتبادل في حالة حدوث حرب وهي بديل لسياسة الانعزال التي ترفض أي مسؤولية تجاه سلامة دولة أخرى ولقد ارتبطت تاريخياً سياسة التحالف بسياسة توازن القوى ونقدت من حيث المبدأ والدلائل التاريخية على أنها تزيد في احتمال وقوع الحرب وانتشارها . ينشأ الحلف، أو التحالف، عن معاهدة موقعة بين دولتين، أو أكثر، تلتزم كل منها بموجبها بتقديم الدعم السياسي والعون العسكري، إلى الطرف الآخر .

## Coat-tails

## تحالفات انتخابية

### effect

يشير هذا المصطلح إلى احتمال متزايد بان مرشحا لمنصب ما سينتخب بسبب شعبية مرشح آخر- لمنصب أعلى عادة- في بطاقات الاقتراع نفسها. نشأ المصطلح

أصلا في الولايات المتحدة للإشارة إلى مرشح رئاسي ذو شعبية واسعة يسعى إلى إعادة انتخاب مرشحي حزبه للكونغرس وللمناصب حكام الولايات... الخ إذ لولاه على الأرجح لا ينتخبون. وهكذا لا يمكن تطبيق المصطلح إلا على الاقتراعات التي تتضمن في الوقت نفسه اسما مرشحين لمنصبين اثنين في الأقل أو ربما انتخابات دوائر متعددة الأعضاء.

## Defensive Alliance

## تحالف دفاعي

هو الاتفاق الذي يعقد بين دوليتين، أو أكثر، للتعاون فيما بينهما عسكريا، في حالة هجوم أو اعتداء، دولة أخرى على أراضي أي منهما.

## Closed Coalition

## التحالف المغلق

تحالف تكون فيه الأحزاب المشاركة جميعا متقاربة بشأن بعد سياسي معين (مقياس اليسار-اليمن) على سبيل المثال، ولا يستثنى حزب يقع على هذا البعد بين حزبين مشاركين. وقد تكون الحالة (مغلقة) في بعد واحد (السياسية والاقتصادية، على سبيل المثال)، ولكنها، مفتوحة، على بعد آخر (السياسة الخارجية، على سبيل المثال).

## Parliamentary Investigation

## تحقيق برلماني

شكل من أشكال الرقابة التي يمارسها المجلس النيابي (السلطة التشريعية) على الحكومة أو السلطة التنفيذية . وتقوم بالتحقيق لجنة مؤلفة من أعضاء ينتخبهم البرلمان هدفهم الكشف عن كافة العناصر المادية والمعنوية في مسألة أو قضية ذات مصلحة عامة ويحق لها الإطلاع على كل المستندات والوثائق واستدعاء المسؤولين للمثول أمامها والاستفسار عن جميع الملابسات والوقائع .

## International Arbitration

## التحكيم الدولي

التحكيم الدولي طريقة لتسوية النزاعات الناشئة بين الدول من طريق لجنة أو هيئة قضائية أو شخصيات رسمية على أساس احترام الحق والعدالة. ويتوقف التحكيم على إرادة الطرفين المتنازعين ويقتضي عقد اتفاق خاص للفصل في النزاع الماثل يسمى عقد الاحتكام.

## Short Rang Planning

## التخطيط قصير المدى

يقصد به التقسيم المرحلي لخطة متوسطة المدى، على عدد محدد من سنوات هذه الخطة، بحيث يعين لكل مرحلة من مراحلها خطة سنوية، تعتمد على الاستقراء الدقيق للموارد الخاصة بها، وتعبئة هذه الموارد، وتعيين أوجه استثماراتها الجديدة، أو تلك التي قيد التنفيذ. وتبدو أهمية هذا النوع من التخطيط العام، على أساس سنوية الخطة، في إمكانية الربط بينها وبين الميزانية الاعتبارية للدولة، ومن ثم ضمان التنفيذ ودقته، في مختلف قطاعات الاقتصاد القومي.

## Vote

## التصويت

يعني الإدلاء بالرأي في الترشيح للنيابة عن الأمة، حيث يؤدي تجميع هذه الآراء إلى فوز حزب على آخر.

## Vote of Confidence

## تصويت بالثقة

إعلان الثقة بالحكومة بعد تصويت الاغلبية لصالحها.

## Cumulative

## التصويت التراكمي

## Law

نظام اقتراع يمنح فيه الناخبون أكثر من صوت واحد لكل ناخب ويمكن أن يخصصوا هذه الأصوات أما بمنح عدة ناخبين صوتا واحدا لكل منهم أو بإعطاء كل ناخب واحد أو أكثر صوتين أو أكثر. وعلى سبيل المثال، إذا كان لكل ناخب ثلاثة أصوات قد يعطى صوت واحد لكل ناخب إلى ثلاثة مرشحين أو تعطى الأصوات الثلاثة جميعا إلى مرشح واحد أو يحصل مرشح واحد على صوتين ويحصل مرشح آخر على صوت واحد.

## Tactical Voting

## التصويت التكتيكي

يتكون التصويت التكتيكي من اتخاذ قرار اختيار المرشح أو الحزب في الانتخابات لغرض ضمان نتيجة أكثر احتمالا مما قد تكون عليه الحال باختيار المرشح أو الحزب المفضل .

## Block Vote

## تصويت الكتلة

نظام للتصويت يقترح فيه المندوب نيابة عن مجموعة يمثلونها بالتصويت غير القائم على الأصوات المختلفة، ويحتسب على وفق الحجم النسبي لعدد أعضاء المجموعة التي يمثلها المندوبون.

## Purge

## التطهير

عملية يطرد فيها أعضاء مجموعة ( حزب سياسي أو حركة تآمرية، أو مجلس تشريعي، أو لجنة، على سبيل المثال ) لان أعمالهم أو أرائهم عدت غير مرغوبة أو خيانة حصلت من المجموعة نفسها أو قيادتها أو مجموعة فرعية مهمة. ويبرر مثل هذا الطرد بأنه ضروري لصيانة قيم المجموعة أو تماسكها التنظيمي، وقد ينفذ

التطهير عن طريق استعمال إجراءات المحاكم أو استعمال عملية إصدار الأحكام القضائية على المجموعة أو المرسوم الرئاسي أو الإعدام أو طرق أخرى. وعلى الرغم من أن التطهيرات ترتبط عادة بسياسة النظم الفردية ولاسيما الاستبدادية فإنها لا توجد في مثل هذه الأنظمة وحدها.

## Pluralism

## التعددية

يستعمل المصطلح أحيانا لوصف مجتمع مكون من مجموعات مختلفة (عرقية أو دينية ... الخ) واكتسب المصطلح معاني في علم السياسة. ويستعمل هذا مصطلح غالبا في نمط معياري أو مقرر .

والتعددي شخص يؤمن بأنه ينبغي مشاطرة السلطة بين المجموعات والمصالح المختلفة في المجتمع وان القرارات السياسية ينبغي أن تمثل المساواة والتوفيق بين مثل هذه المجموعات . لذا ينبغي أن تكون الدولة نفسها وكيلا عن هذه العملية، وان تعمل بوصفها حكما أو فيصلا محايدا وليس متنافسا له مصالحه المعينة الخاصة به .

## Engagement

## التعهد

هو التزام إحدى الدول اتجاه دولة أخرى، أو عدة دول، أو مؤسسة دولية، بتنفيذ أمر ما، أو أمور معينة في الميثاق، أو الاتفاق المعقود أو المعاهدة التي انضمت إليها.



## تعديل الدستور Constitutional Modification

إدخال تغييرات أو إصلاحات على نصوص المواد التي يتألف منها القانون الأساسي للبلاد والدولة، ولا يتعارض مبدأ التعديل هذا مع قدسية الدساتير وتحريم المساس بها، لأن الشعب (الأمّة) هو مصدر السلطات في معظم دساتير العالم المكتوبة، ويحق له من ثم إجراء تعديلات تجيزها نصوص الدستور ذاته وتتيح له

مسايرة التطور الحياتي الصاعد، ويصدر التعديل عن الجمعية التأسيسية، أو عن السلطة التشريعية، ومن المستحسن إشراك الشعب في إبداء الرأي بعملية التعديل عن طريق الاستفتاء.

## التكنوقراطية Technocracy

اصطلاح ظهر عام ١٩٣٢م في أمريكا معناه حكومة الفنيين والمختصين والتقنيين من مهندسين ومدبرين واقتصاديين وسواهم، وقد حاولت هذه الحركة صياغة مجموعة من المبادئ والأسس أسهم في وضعها عدد من المهندسين والاقتصاديين، وطلاب العلوم الاقتصادية، أهداف هذه الحركة:-

١. أن الظواهر الاجتماعية يمكن قياسها واستنادا إلى ذلك القياس يمكن استنباط إدارة المجتمع.

٢. استخدام الأدلة في إنتاج البضائع والخدمات جعل من المتعذر تقدير قيمة الحاجات المنتجة بواسطة أي بضاعة وحدها كالذهب ومن ثم إلى تقديم نظام الأسعار.

## التمثيل الدبلوماسي Diplomatic Representations

مهمته تمثيل الدولة الموفدة، لدى الدولة المستقبلية، وحماية مصالحها، وإجراء المفاوضات وتوثيق العلاقات الودية والاقتصادية والثقافية بين البلدين، ومراقبة تطور الأحداث في الدولة المستقبلية، وتقديم تقارير دورية عنها.

## التمثيل النسبي Proportional Representation

نظام تصويت مصمم لإحداث نتيجة تمثل، على أدق وجه ممكن، الدعم النسبي الممنوح إلى سمة معينة في المرشحين ( هذه السمة هي الانتماء الحزبي في الانتخابات العامة ) .

## توازن القوى الدولية Balance of Power

يعتمد مبدأ التوازن الدولي على تعادل النفوذ السياسي، والامكانات الاقتصادية والقوى العسكرية بين دولتين، أو أكثر، في المستوى الإقليمي، وبين الدول العظمى والتكتلات العالمية الكبرى، في مجال الدول، بقصد منع أي دولة من محاولة الاستئثار بالنفوذ لغرض سيطرتها على فئة أخرى، بما تملكه من تفوق عسكري، وامكانات اقتصادية كبيرة، ووسائل إعلامية متقدمة. وقد أدى التوازن الدولي، في الوقت الراهن، إلى السباق في التسلح لدى الدول، على اختلاف أهميتها، وإلى تكديس الأسلحة واستبدالها، بين حين وآخر.

## توصيات "أمنيات" Voeux

هي الرغبات، أو التوصيات، التي يقررها الأعضاء في نهاية الاجتماع، أو المؤتمر، وليس لها قيمه قانونية إلزامية.

## حرف الشاء

## ثقة وزارية Ministerial Vote of Confidence

اصطلاح في القانون الدستوري يشير إلى الموافقة التي تمنحها الأكرية النيابية للحكومة أو الوزارة عقب تشكيلها وتقديمها بالبيان الوزاري لسياستها العامة . تتخذ الثقة شكل التصويت على بيان الحكومة أو سياستها ، ويجري طرحها من زاوية تحمل الوزارة للمسؤولية أو حججها بناء على محاسبة الحكومة واستجوابها ، تبعا لتقصيرها في ممارسة الحكم . وسحب الثقة من الحكومة يؤدي إلى استقالتها وتحليها عن مقاليد الحكم .

## ثنائي المجلس Bicameral

يصف هذا المصطلح السلطة التشريعية ذات المجلسين كالنظام الموجود في الأغلبية العظمى من الدول الديمقراطية والدول الاتحادية كافة والولايات الخمسين الأمريكية باستثناء ولاية واحدة. من المؤلف في السلطات التشريعية ذات المجلسين أن ينتخب مجلس النواب انتخابا مباشرا غير أن عضوية المجلس الأعلى قد تكون بطريقة أو مجموعة طرائق: الوراثة (مجلس اللوردات في البرلمان البريطاني). وتباين وظائف المجلس الثاني وأهميته تباينا كثيرا من قطر إلى آخر وكثير منها وظيفة مراجعة الاقتراحات التشريعية ولبعضها حق النقض التشريعي المقيد عادة. ومن المعتاد في الدول الاتحادية أن يكون للمجلس الأعلى الوظيفة الرئيسة بتمثيل حقوق المحافظات ومصالحا والدفاع عنها.

## الجيم حرف

## جدول الأعمال Agenda

هو الوثيقة المتضمنة قائمة لترتيب الموضوعات، التي سيبحثها أو يعالجها المؤتمر، أو الاجتماع الدولي، أو الجمعية العامة لمنظمة الأمم المتحدة، أو إحدى الوكالات المتخصصة، أو مجالس المنظمات القارية، أو الإقليمية

## جماعات الضغط Lobby

تعرف بجماعات الضغط لأنها تستخدم الضغط وسيلة لحمل رجال السياسة على اتخاذ قرارات لصالحها، وتعد عاملا مهما ومؤثرا في كل من السياسة الداخلية والسياسة الخارجية للدولة، كجماعات المصالح الدينية وجماعات المصالح الاقتصادية وجماعات المصالح العرقية والقومية.

## حرف الحاء

### حصانة برلمانية Parliamentary Immunity

هي الحرمة المعطاة للبرلمان بشخصية أعضائه وذلك كي يستطيع النائب أن يؤدي مهامه ويضطلع بصلاحياته ضمن مناعة قانونية استثنائية. هذه الحصانة متصلة بأصولها التاريخية بطبيعة النظام البرلماني الذي منذ نشأته إلى أن يتكون بشكل سلطة قائمة بذاتها الذي تنبثق منه بطريقة الانتخابات وصالحه من ثم لأن تسن القانون بوصفه القاعدة السامية والأساسية التي تخضع الدولة بأجمعها من حكام ومحكومين إلى أوامرها.

ومن جراء ذلك اكتسبت الحصانة البرلمانية درجت المؤسسة العالمية المتصلة اتصالا عضويا بنظرية الديمقراطية التمثيلية وهي ظاهرة من ظواهر الدساتير المدنية.

تشتمل هذه الحصانة على امتيازين خارجين عن القانون العادي الذي ينطبق على جميع المواطنين، وهما:

أولا: اللامسؤولية.

ثانيا: الحرمة الشخصية.

وهما يعينان الحصانة عن الدعاوى الجزائية من جهة وعن الإجراءات الجزائية من جهة ثانية، وتستهدف هذه الحصانة حماية شخص النائب فقط في جميع أعماله وتنقلاته. ومداهما يبقى مقتصرًا عليه دون أعضاء أسرته أو منزله أو مكتبه أو معاونيه أو مكان حزبه وهذه الحصانة تتناول مراسلاته البريدية والبرقية ومكالماته الهاتفية وذلك لسريتها القانونية.

## Electoral Quota

## الحصة الانتخابية

إن النظم الانتخابية التي تتضمن دوائر أو قوائم حزبية متعددة الأعضاء تستند إلى التمثيل النسبي أو التصويت التفضيلي تتطلب طريقة لتخصيص المقاعد بين الأحزاب أو المرشحين على ربح الأصوات التي تمنح لها. والطريقة المتبعة لمثل هذا التخصيص هي الحصة الانتخابية أي العدد الأدنى من الأصوات التي ينبغي أن يحصل عليها المرشح لإعلان انتخابه سواء في دائرة انتخابية أو بوصفه احد المرشحين في قائمة الحزب. ثمة أنواع كثيرة من الحصة الانتخابية، ويمكن لطريقة التقسيم البسيط لعدد الأصوات المدلى بها على عدد المقاعد المتيسرة أن تنتج حصة لكل حزب (القائمة الحزبية التي تحصل على ربع الأصوات المدلى بها تفوز بربع المقاعد المتيسرة).

## Veto

## حق الاعتراض "الرفض"

هو حق تتمتع به الدول الخمسة، الدائمة العضوية في مجلس الأمن، لمعارضة أي قرار يصدر لا يتمشى مع مصالحها والدول هي: الولايات المتحدة الأمريكية وروسيا وبريطانيا وفرنسا وجمهورية الصين الشعبية. ويجوز حق الاعتراض لهذه الدول، منع اتخاذ أي قرار.

## Franchise

## حق التصويت

حق الفرد أو المجموعة القانوني في التصويت في الانتخابات. وفي كثير من الدول يكون سن الثامنة عشرة هو السن القانوني للحصول على حق التصويت.

## الحكم المطلق

## Absolutism

عقيدة وشكل للحكم لا تفرض فيه قيود دستورية على سلطات المؤسسة المهنية، ويدعي الحاكم المطلق حيازته على حق الحكم غير مقيد بالسوابق القانونية أو التقاليد أو الادعاءات المنافسة للمؤسسات السياسية أو الاجتماعية الأخرى. وقد يزعم حيازة مثل هذا الحق ولكنه لا يمارسه ممارسة كاملة أي بمعنى أن الكثير من الأنشطة الاجتماعية والاقتصادية قد تبقى حرة من التوجيه المركزي. وفي الحالات من هذا القبيل يكون الحكم المطلق (Absolutism) مختلفا عن الحكم الاستبدادي (Totalitarianism).

## الحقوق المدنية

## Civil Rights

تلك الحريات والامتيازات في المجتمع التي يمتلكها المواطن والتي يعد الحرمان منها حرمانا من وضع المواطن. وقد يكون هذا الحرمان بسبب العرق أو جنس الشخص أو الطبقة أو الدين أو بسبب اجتماعي.

## حكم القانون

## Rule of Law

الحكم عن طريق الإجراءات التشريعية بالمقارنة مع إرادة الحكام الاعباطية . وعلى الرغم من انه لا توجد قيود دستورية لتحديد محتوى القانون فيجب أن يكون الحكم عن طريق القوانين والعقوبات المعروفة الملزمة للمواطنين العاديين والموظفين الحكوميين على السواء.

## حكومة ائتلافية

## Coalition Government

هي حكومة تؤلف من وزراء ينتمون إلى عدة أحزاب سياسية، تنفق فيما بينها على هدف خاص مشترك ومؤقت.

## الحكومة البرلمانية Parliamentary Government

توجد في ظل نظام ملكي، أو في ظل نظام جمهوري وغالبا ما تتركز في يد رئيس الوزراء، وفي الأنظمة البرلمانية يتم اختيار أعضاء الوزارة.

## حلف: راجع تحالف. Alliance

الحماية القانونية Due Process

وتعني انه لا يجوز إخضاع أي شخص إلى عقوبات أو ظرف غير موات بطريق ممارسة سلطة الدولة ضد ذلك الفرد إلا بالتمسك الدقيق بالإجراءات الدستورية والقانونية الأخرى.

## حرف الخاء

## الخصخصة Privatization

عملية نقل ملكية المشاريع أو أسهم الشركات من ملكية الدولة وسيطرتها إلى الملكية والسيطرة الخاصتين .

## الخدمات العامة Public

## Services

هي الخدمات التي تقدمها الدولة للمواطنين للقيام بوظيفة عامة يحتاجون إليها من مثل  
المواصلات والشرطة وجمع الضرائب وتوفير الماء والإنارة.

أو هي خدمات ذات طابع بنائي من مثل خدمات البريد والهاتف والتلغراف والإسعاف  
والخدمات القضائية... الخ.

## الدال حرف

### Constituency الدائرة الانتخابية

مجموعة المصوتين (الناخبين) الذين يحق لهم انتخاب ممثل أو مندوب عنهم. و هكذا فإنهم  
في الانتخابات العامة مجموعة من السكان المحددين جغرافيا يتراوحون  
بين الدائرة في الانتخابات المحلية و إلى الدوائر الكبرى.

### Diplomacy الدبلوماسية

هي مجموعة القواعد والأعراف والمبادئ الدولية، التي تهتم بتنظيم العلاقات القائمة بين  
الدول والمنظمات الدولية، والتوفيق بين مصالح الدول المتباينة، وهي أيضا فن إجراء المفاوضات  
في الاجتماعات، وعقد الاتفاقيات والمعاهدات. ويطلق لفظ الدبلوماسية كذلك على ما يتصف به  
الدبلوماسي العريق، من لباقة وحسن تصرف، وتمهيد رفيع، وحذر وحيطة وبراعة في تحقيق  
أهدافه، من دون إثارة نقمة أحد، أو حفيظته.

### Constitution الدستور

هو مجموعة القوانين والمبادئ، التي على أساسها تُحكم الدولة، إذ تُحدد هي سلطات  
الحكومة وواجباتها، وتتضمن حقوق الشعب.



## Provisional Constitution

## دستور مؤقت

هو الدستور الذي تعمل في ظلّه الدولة لفترة محددة على سبيل التجربة والاختبار ، أو الموضوع لمرحلة معينة من تاريخ الأمة على أمل إيجاد دستور دائم يعمل به . وغالبا ما صدرت الدساتير المؤقتة على اثر الانقلابات السياسية والعسكرية

والتحولات الخطيرة في أنظمة الدولة وذلك حتى يتسنى للسلطة الحاكمة وضع دستور دائم تقره المؤسسات المختصة الصالحة ويكون متناسبا مع آمال الأمة وطموحاتها .

## Propagand

## الدعاية

وسيلة أو وسائل متيسرة مصممة لكي تغير في اتجاهات محددة مسبقا الآراء في موضوعات معينة يحملها المستمعون إلى تلك الدعاية ولاسيما عن طريق محتوى الرسالة العاطفي وليس الموضوعي .

## Dictatorship

## الدكتاتورية

شكل من الحكم السياسي الذي يتولاه فرد واحد يحكم بحيث لا تقيده قيود قانونية أو دستورية أو عرفية. وهكذا فان الدكتاتورية نوع من الحكم الاستبدادي. يحصل الدكتاتوريون على السلطة عادة بوسائل غير دستورية، وغالبا ما تكون عنيفة ويحتفظون بها بالقوة.

والقاعدة التي يقدمها الدكتاتور لتولي السلطة واستمرارها والعنف الضروري لمواصلة حكمه هو الوجود المفترض للخلاف والخطر الخارجي.

وغالبا ما تقابل الشرعية باللجوء إلى استفتاء أو صياغة دساتير جديدة ... الخ، وخلافة الزعامة تمثل دائما مشكلة للدكتاتوريين لان أي خلف مسمى قد يكون خطرا على سلطة الدكتاتور وحكمه وقد تطبق أية عملية نظامية لخلافة الزعامة لاستبدال الديكتاتور.

هي الفترة التي ينعقد فيها المجلس او البرلمان بموجب الدستور الوطني لكل دولة ، ويجتمع عادة في دورتين أو عقدين عاديين كل سنة في مهلة ينص عليها الدستور للبحث في الموازنة والتصويت عليها، ولدرس مشاريع القوانين وإقرارها، ومناقشة سياسة الحكومة ومنح الثقة أو حجبها عنها، وبحث لأمر المدرجة في جدول الأعمال، فضلا عن الدورات الاعتيادية، وقد ينعقد البرلمان في دورات استثنائية للبحث في موضوعات معينة ذات أهمية خاصة.

### **الدوغمانية**

كلمة من اليونانية تعني الجمود العقائدي "مذهبا أو رأيا" أو التأييد الأعمى لمبادئ مذهب أخلاقي ما أو مطالبه، بدون إمعان و النظر فيها، ومن دون تفهم قيمتها الاجتماعية ومن دون دراسة الحالة الملموسة ومن دون مراعاة العواقب الاجتماعية التي قد تنجم عنها، والدوغمانية كظاهرة اجتماعية التي تميز بصورة خاصة الأخلاق المسيطرة في المجتمع الاستغلالي والتي تبذل شتى الجهود للتستر على مغزاها الاجتماعي والتي تقف ضد التقدم الاجتماعي والتمويل الشوري للمجتمع.

### **الديماغوجيا**

كلمة يونانية تعني شعبا أو قائدا أو سياسيا متلاعبا، وهو مصطلح يدل على التقييم الأخلاقي السلبي لنمط من الأفعال والتصرفات التي تشكل لونا من الرياء والنفاق في السياسة والتي تهدف إلى الاستحواذ على وعي الجماهير باسم أغراض

أنانية وتتم عادة باستخدام وسائل الأخلاق، و من بين أهداف الديماغوجيا الوصول إلى السلطة واكتساب الشعبية لدى الجماهير، وتحقيق المآرب الأنانية الطبقية والشخصية، المتاجرة بمصالح الجماهير وتطلعاتها، واللجوء إلى البواعث الوضيعة والرواسب المتخلفة لدى الناس، وخلق الإيمان الكاذب بالإخلاص للشعب، إن القاعدة الاجتماعية للديماغوجيا هي وجود طبقات مستغلة تمارس سيطرتها على الكادحين ليس بوسائل العنف المباشر بطريق الخداع السياسي في أثناء الحملات الانتخابية، وفي الدعاية اليومية، وتنظيم انتفاضات جماهيرية رجعية، أو مضادة للثورة، والأعمال التخريبية ضد الحركات الثورية والتمردية.

## الديمغرافيا Demography

دراسة الجوانب الإحصائية للسكان ولاسيما تحليل أعداد السكان وتوزيعهم في منطقة معينة: التكوين العمري والجنسي للسكان. وسماتهم المتعلقة بالزواج والمهن وغيرها من السمات الاجتماعية ذات العلاقة، وحجم الوحدات العائلية، ومعدلات الولادة والوفيات والهجرة والتغيرات التي تطرأ عليها جميعا بمرور الزمن.

وقد تتبع الديمغرافيون مثل هذه الدراسات والأسباب الاقتصادية والاجتماعية والسياسية وآثار التغيرات في خصائص السكان، وطوروا مجموعة من الأساليب الرياضية الخاصة لتحليل بياناتهم.

## الديمقراطية Democracy

كلمه مؤلفة من كلمتين: "ديموس" أي الشعب ، و " كراتوس "أي السلطة، ومؤداها أن الشعب يتولى حكم نفسه، وأنه مصدر السلطات ،ولما كان يتعذر على الشعب أن يمارس الحكم مباشرة، فإن سلطته تتجلى في انتخاب ممثلين له، بالاقتراع العام

السري، وفي فترات زمنية محددة، ليتولوا مزاولة الحكم خلال مدة معينة، وفقاً لأحكام الدستور. على أن يراقبهم بعد اختيارهم، ولاسيما القائمين منهم بالتشريع؛ وبما أن إجماع الشعب مستحيل، خاصة في القضايا السياسية، فإن حكومة الشعب أصبحت تعني عملياً "حكومة الأغلبية".

## حرف الذال

الذرائعية : راجع البراغماتية.

## ذمة مالية

اصطلاح قانوني شائع في عالم التجارة والمال، يدل على ديون الشخص المستحقة له، والمترتبة عليه أو في ذمته، وهي التزامات تتسم بالطابع المالي عادة، يجري الوفاء بها وضمائها بطريق الديون المستحقة، كما تحدث تصفية للذمة في حال وفاة الشخص وتنقل أمواله المتبقية بعد التصفية إلى ورثته.

## حرف الراء

راتب أساسي : راجع أجر أساسي. Basic Wag

الراديكالية أو الراديكالي Radicalism

يمكن ترجمة هذه الكلمة إلى العربية بـ (الجدري) نسبة إلى جذور الشيء. والجدريون أو الراديكاليون هم الذين يريدون تغيير النظام الاجتماعي من جذوره.

ويطلق تعبير الراديكالية اليوم على المتطرفين نحو اليسار غالبا، ونحو اليمين أحيانا قليلة، وقد أصبحت كلمة (راديكالي) تعبر الآن عن أي إصلاح أساسي من الأعماق والجدور.

## الرأي العام Public Opinion

مجموعة الآراء التي يحملها عدد كبير من المواطنين حول موضوع يشغل الاهتمام العام، وقد يقوم بدور المناهض لسياسة الحكومة، أو بدور داعم لسياستها الخارجية.

## رأي مخالف أو معارض Adverse opinion

هو الرأي المعبر عن عدم الموافقة، أو عدم التأييد، لقرار مطلوب التصويت عليه.

## رجل الشارع

تعبير يستعمل للدلالة على المواطن العادي الذي يمثل غالبية السكان ويعبر عن الرأي العام المباشر إزاء حدث ما. وقد انتشر استعمال هذا التعبير مع اتساع وسائل الإعلام وتعظيم تأثيرها، ولاسيما بعد انتشار الاستفتاءات والاستطلاعات والاستقصاءات.

## الرفض: راجع حق الاعتراض. Veto

## حرف السين

## Executive

## السلطة التنفيذية

هي في الاستعمال ذلك الفرع من الحكومة المسؤول عن تنفيذ السياسات والقواعد التي يضعها المجلس التشريعي.

وهكذا فإنها تضم في عضويتها رئيس الحكومة (رئيس الوزراء أو المستشار أو رئيس الجمهورية في النظم الرئاسية). وزملاء ذلك الرئيس من الوزراء والإدارة السياسية الدائمة أو المعينة سياسيا والدوائر من مثل الشرطة والقوات المسلحة.

## Judiciary السلطة القضائية

السلطة القضائية هي فرع الحكومة المسؤول عن التفسير الرسمي للقوانين التي يسنها المجلس التشريعي وينفذها الفرع التنفيذي أو يتم تبنيه بموجب اتفاقية دولية كما هو الحال في الدول الأعضاء في المجموعة الأوروبية). في الحالات التي تنشأ فيها نزاعات متعلقة بمعنى هذه القوانين أو مشروعيتها أو انتهاكها المفترض.

والسلطة القضائية مسؤولة أيضا عن اتخاذ القرارات بنتائج مثل هذه النزاعات مثل فرض العقوبات.

وفي معظم الدول المتقدمة سياسيا تتكون السلطة القضائية من قضاة مدربين مهنيًا، أو في بعض الحالات منتخبين ولو بعض النظم تؤمن أيضا وجود أشخاص عاديين في هيئة المحكمة يتولون التقويم.

## Black Market السوق السوداء

هي تجارة خفية تُعرض فيها السلع النادرة، أو المعدومة بأسعار أعلى من الأسعار الرسمية، وذلك خلال الأزمات، أو في أنظمة منع الاستيراد.

## Politics السياسة

اشتقت كلمة سياسة في اليونانية من كلمة بولس وتعني الدولة المدنية ويقصد بها " القلعة في قلب المدينة " ويرمز للمدينة ساكنو الضواحي الذين يشاركون في تلك المدينة وأعمالها، والسياسة هي جزء من محاولة الإنسان المستمرة لفهم نفسه ومحيطه، وعلاقته مع الآخرين الذين يتعامل معهم. و هي أيضا دراسة الدولة ومؤسساتها وأجهزتها والمهام التي تقوم بها هذه المؤسسات والأجهزة والغايات التي أنشئت من أجلها، وهي أيضا البحث عن العدالة، وهي أيضا مفهوم القوة والنفوذ، والسلطة تعني نشاط الدولة.

## السياسة الضريبية Tax Policy

يقصد به السلوك الذي تمارسه الدول في توجيه الضرائب، وفق الأهداف المالية، أو الاجتماعية، أو الاقتصادية، التي تسعى إليها فلسفة الحكم.

## حرف الشين

## الش رعية

## Legitimacy

سمة لممارسة السلطة السياسية عندما يعتقد أن تلك السلطة هي على وفق مبادئ وممارسات معينة. وقد يطلق المصطلح معياريا أو ايجابيا أو وصفيا؛ يطلق معياريا عندما يطلق على السلطة بأنها جديرة بالقبول على وفق مجموعة متماسكة من المقاييس مثل الحق و العدل، أو ايجابيا عندما يمارس الأشخاص السلطة ضمن القيود التي يضعها القانون والدستور على وفق الإجراءات المحددة. ويطلق المصطلح وصفيا عندما تكون السلطة مقبولة عموما من أولئك الذين تمارس معهم على وفق أي مبادئ يحملونها. ويعني علم السياسة خصوصا بالعقائد والممارسات الموجودة فعلا في نظام ما ولذا تستعمل (الشرعية) بخاصة في المعنى الوصفي.

إن الطبيعة الدقيقة للمبادئ والممارسات التي تمنح الشرعية تتباين بين مجتمع وآخر بمرور الزمن، فالأمثلة الشائعة هي السلطة الإلهية، والقانون الطبيعي، والتسوية الدستورية، وحكم القانون، والقرارات الديمقراطية، أو الانتخابات والوراثة.

إن الشرعية مهمة في عمل الحكومة وبقاء النظام السياسي. ويعتمد الحكم كله على الإيمان بحقه في ممارسة السلطة على الرغم من أن الاعتقاد ربما لا يكون جماعيا وقد يقتصر أحيانا على العناصر الرئيسة لجهاز الدولة لذا فإن الحكومات تسعى إلى تسوية شكل حكمها ومحتواه بالرجوع إلى تلك المبادئ التي تبدو الأكثر أقباعا. ويوصف إنتاج العقائد المناسبة، إن كان بالخلق الواعي للمجموعات الحاكمة أو بالعمليات الاجتماعية غير المقصودة بأنه (إثبات الشرعية).

إن إثبات الشرعية لا يتحقق على نحو نهائي، وينبغي أن يكون في عملية مستمرة وتعديل على نحو مستمر لكي يبقى مع تحول الأجيال الجديدة إلى الحياة السياسية ومع تبدل الظروف. ويشير هذا مشكلات عدة: فقد يستمد نظام ما حكم شرعيته، على سبيل المثال، من ثبات التزامه بمبدأ عقائدي معين يتصل بالعلاقة المناسبة بين الحكومة والمؤسسات الاجتماعية. غير أنه في مواجهة الصعوبات

الاجتماعية قد تهدد إجراءات تكون مرضية بخلاف ذلك شرعية النظام: على سبيل المثال، عندما تتبنى الحكومات الديمقراطية الحرة سياسات تدخلية أو عندما تحاول الحكومات الشيوعية تحرير الاقتصاد. فإذا طبقت مثل هذه السياسات فإنها تضعف الشرعية وتزيد وضوح اللامساواة والاستغلال وميل الحكومة إلى تفضيل مصالح معينة، في حالات نادرة تشير (أزمة إثبات الشرعية) التي تهدد قاعدة نظام الحكم الشرعية نفسها، فإن عملية إثبات الشرعية تكمن في ممارسة السلطة السياسية، بل تفرض أيضا قيودا على ممارستها.

## Chaurinism

## الشوفينية

التعصب القومي الذي يقوم على تفضيل العنصر، أو الجنس، أو العرق، وعلى تمييز هذا العنصر، والتعصب له دون بقية القوميات، أو الأمم.

## الصاد حرف

## Saving Fund

## صندوق الضمان



في نظام التأمين الاجتماعي الصندوق الذي يتلقى اشتراكات المنتسبين إلى الضمان ويدير الشؤون المالية للمؤسسة بمعنى دفع التعويضات المستحقة لأصحابها من مثل التعويض العائلي وتعويض نهاية الخدمة، وإرجاع نسبة معينة من التكاليف التي ترتبت عن معالجة صحية أو استشارة طبية.

تتألف أموال الصندوق من مدفوعات العامل الأجير ورب العمل فضلا عن نسبة معينة تتعهد الدولة بتسديدها، وقد نشأت صناديق الضمان الإلزامية للمرة الأولى في ألمانيا عام ١٨٨٣م، وتلتها بريطانيا عام ١٩٠٩م، ثم الولايات المتحدة الأمريكية عام ١٩٣٥م.

## صندوق النقد الدولي International Monetary Fund

نشأ صندوق النقد الدولي في واشنطن في ٢٧ كانون الأول ١٩٤٥م، حين وقعت ٢٩ دولة على أحكام الاتفاق التي أعدها المؤتمر النقدي والمالي الذي عقدته الأمم المتحدة في تموز عام ١٩٤٤م، وفي ٨ آذار عام ١٩٤٦م عقد مجلس حاكمية الصندوق أول اجتماع له في سافانا.

يدير شؤون الصندوق مجلس حاكمين ومجلس مديرين تنفيذيين ومدير تنفيذي عام تساعده هيئة من الموظفين، والسلطة العليا في يد مجلس الحاكمين الذي تتمثل فيه كل دولة عضو بحاكم واحد ومناوب حاكم، لكن المجلس يعطي كثيرا من صلاحياته إلى مجلس المديرين التنفيذيين المؤلف من ٢٠ عضوا، خمسة منهم تعينهم الدول الخمس التي أسهمت أكثر من غيرها في رأس مال الصندوق، والخمسة عشر الباقون ينتخبهم سائر الأعضاء، أما المدير التنفيذي العام فيختاره أعضاء مجلس المديرين التنفيذيين ويصبح رئيسا لهذا المجلس ومديرا لهيئة الموظفين.

غاية صندوق النقد الدولي المعلنة تعزيز التعاون النقدي بين الدول وحسن سير التبادل في العملات، وهو يحاول جهده أن يساعد على نمو التجارة الدولية نموا متزنا كوسيلة للحفاظ على مستوى عال للعمل والاستخدام والأجور، ولضمان تنمية موارد الدول الأعضاء تنمية فعالة.

يقدم الصندوق خبراءه لإسداء المشورة إلى الدول الأعضاء في معالجة مشاكلها النقدية، كما يضع إمكاناته في التبادل النقدي تحت تصرف الدول الأعضاء، مع أخذ الضمانات اللازمة كي تستطيع التغلب على ما يواجهها من صعوبات في مدفوعاتها الجارية أو قصيرة الأجل، ويعمل الصندوق عن طريق إرسال بعثات من خبراءه على تنفيذ برنامج واسع للمساعدة الفنية في معظم

أقطار العالم، كما يصدر العديد من التقارير والمنشورات، ويساعد على تدريب الموظفين العاملين في وزارات مالية بلدانهم ومصارفها المركزية، وترتبط مساعدات الصندوق بتنفيذ بعض الشروط السياسية.

## الصاد حرف

### Saving Fund

### صندوق الضمان

في نظام التأمين الاجتماعي الصندوق الذي يتلقى اشتراكات المنتسبين إلى الضمان ويدير الشؤون المالية للمؤسسة بمعنى دفع التعويضات المستحقة لأصحابها من مثل التعويض العائلي وتعويض نهاية الخدمة، وإرجاع نسبة معينة من التكاليف التي ترتبت عن معالجة صحية أو استشارة طبية.

تتألف أموال الصندوق من مدفوعات العامل الأجير ورب العمل فضلا عن نسبة معينة تتعهد الدولة بتسديدها، وقد نشأت صناديق الضمان الإلزامية للمرة الأولى في ألمانيا عام ١٨٨٣م، وتلتها بريطانيا عام ١٩٠٩م، ثم الولايات المتحدة الأمريكية عام ١٩٣٥م.

### International Monetary Fund

### صندوق النقد الدولي

نشأ صندوق النقد الدولي في واشنطن في ٢٧ كانون الأول ١٩٤٥م، حين وقعت ٢٩ دولة على أحكام الاتفاق التي أعدها المؤتمر النقدي والمالي الذي عقدته الأمم المتحدة في تموز عام ١٩٤٤م، وفي ٨ آذار عام ١٩٤٦م عقد مجلس حاكمية الصندوق أول اجتماع له في سافانا.

يدير شؤون الصندوق مجلس حاكمين ومجلس مديريين تنفيذيين ومدير تنفيذي عام تساعده هيئة من الموظفين، والسلطة العليا في يد مجلس الحاكمين الذي تتمثل فيه كل دولة عضو بحاكم واحد ومناوب حاكم، لكن المجلس يعطي كثيرا من صلاحياته إلى مجلس المديرين التنفيذيين المؤلف من ٢٠ عضوا، خمسة منهم تعينهم الدول الخمس التي أسهمت أكثر من غيرها في رأس مال الصندوق، والخمسة عشر الباقون ينتخبهم سائر الأعضاء، أما المدير التنفيذي العام فيختاره أعضاء مجلس المديرين التنفيذيين ويصبح رئيسا لهذا المجلس ومديرا لهيئة الموظفين.

غاية صندوق النقد الدولي المعلنة تعزيز التعاون النقدي بين الدول وحسن سير التبادل في العملات، وهو يحاول جهده أن يساعد على نمو التجارة الدولية نمواً متزاناً كوسيلة للحفاظ على مستوى عالٍ للعمل والاستخدام والأجور، ولضمان تنمية موارد الدول الأعضاء تنميةً فعالةً.

يقدم الصندوق خبراءه لإسداء المشورة إلى الدول الأعضاء في معالجة مشاكلها النقدية، كما يضع إمكاناته في التبادل النقدي تحت تصرف الدول الأعضاء، مع أخذ الضمانات اللازمة كي تستطيع التغلب على ما يواجهها من صعوبات في مدفوعاتها الجارية أو قصيرة الأجل، ويعمل الصندوق عن طريق إرسال بعثات من خبراءه على تنفيذ برنامج واسع للمساعدة الفنية في معظم أقطار العالم، كما يصدر العديد من التقارير والمنشورات، ويساعد على تدريب الموظفين العاملين في وزارات مالية بلدانهم ومصارفها المركزية، وترتبط مساعدات الصندوق بتنفيذ بعض الشروط السياسية.

## حرف الضاد

### ضرائب الرواتب Payroll Taxes

هي الضرائب التي تفرض على دخل الموظف، و تطرح من راتبه وتحويل إلى الحكومة.

### ضريبة المبيعات Sales Tax

نوع من الضرائب غير المباشر وتفرض عادة على المرحلة الأخيرة لاستهلاك السلع وهي مرحلة بيع السلعة من البائع إلى المستهلك، ويكون البائع هو المسؤول عن دفع هذه الضريبة إلى السلطات المالية.

## حرف الطاء

ظهر هذا التعبير لأول مرة خلال الحرب الأهلية الأسبانية (١٩٣٦م - ١٩٣٩م)، عندما كان فرانكو يهاجم قوات الجمهورية المحاصرة داخل العاصمة مدريد بأربعة طوابير عسكرية، فتشكل طابور خامس سري داخل المدينة، مؤلف من أنصار فرانكو، مهمته بث روح الهزيمة، وضععة الثقة في نفوس أنصار الجمهورية، وذلك بطريق نشر الشائعات المختلفة فضلا عن القيام بأعمال تخريبية، بعدها صار يطلق هذا المصطلح على كل الحالات المشابهة.

## الطبقة

ظاهرة أساسية في تركيب المجتمع الإنساني وانقسامه إلى طبقات، بحيث يتكون لدى كل طبقة منها وعي خاص بما حيال الطبقات الأخرى.

هناك طبقة بعامل الولادة، أو المهنة والتربية والثروة، لكن النظرية الماركسية تعد المجتمع الإنساني يمر بمراحل تحركها القوى المادية، ويتطور في عملية جدلية لكي تولد كل مرحلة من مراحل تطوره نقيضا لها من صلبها، فالمجتمع الصناعي الرأسمالي يخلق طبقة البروليتاريا (الشغيلة) التي يحتم عليها الوعي الطبقي أن تقف ضد الرأسمالية، وتعمل من أجل الإطاحة بها وتخليتها، لكي يقوم مجتمع اشتراكي لا طبقي، وتختفي جميع مظاهر الاستغلال والظلم، وتذوب الدولة في نهاية المطاف.

## حرف العين

## The Third World العالم الثالث

هو مصطلح سياسي واقتصادي واجتماعي وثقافي، يقصد به الدلالة على الدول التي لا تنتمي إلى العالمين الأول والثاني، وهما الدول الصناعية المتقدمة. وأول من استخدم هذا المصطلح (الفريد سوميه) عام ١٩٥٦. والدول النامية هي دول ذات المستوى المعيشي المنخفض مقارنة بالدول المتقدمة، ولا يستقيم فيها التوازن بين سرعة نمو السكان ودرجة التقدم الاقتصادي،

وتعاني هذه الدول من التخلف الاقتصادي، إذ يرى بعض الدارسين أن دول العالم الثالث هي التي لم تستفد من ثورة القرن التاسع عشر الصناعية، وعلى هذا تعد دولاً آخذة في النمو أو دولاً متخلفة.

## العنف والإرهاب **Violence and Terrorism**

هو الاستخدام غير المشروع، أو غير القانوني للقوة؛ والعنف في الأساس ظاهرة بشرية، ولكنه في حقيقته يتضمن قوة شخص لإخضاع شخص أضعف منه، في الاعتداء على حرية شخص آخر. أما الإرهاب فهو - عادة - سلاح الضعيف، الذي لا يقدر على المواجهة.

## العولمة

وهي منسوبة إلى العالم أي الكون وهي شيء أو نظام جديد يراد به توحيد العالم في إطار جديد واحد، وهي توحى وتشير إلى النظام السياسي، وتشمل السياسة، والاقتصاد، والثقافة، والاجتماع، والتربية، والأعراف، والتقاليد، بل أنها تتجاوز الحدود السياسية والجغرافية بين الدول، حتى انه قيل إن العولمة ستجعل العالم يعيش في إمبراطورية جديدة.

وهناك تعريف آخر للعولمة: بأنها نظام عالمي جديد يقوم على العقل الالكتروني، والثورة المعلوماتية القائمة على المعلومات، والإبداع التقني غير المحدود

دون اعتبار للأنظمة، والحضارات، والثقافات، والقيم، والحدود الجغرافية، والسياسية القائمة في العالم، ويقال إنها حرية حركة السلع، والخدمات، والأيدي العاملة، ورأس المال والمعلومات، عبر الحدود الوطنية والإقليمية

## حرف الغين

## غرفة التجارة الدولية

نشأت في عام ١٩١٩م نتيجة قرار اتخذه كبار رجال الأعمال في اجتماع عقده في اتلنتك ستي، وكان هؤلاء التجار من بلجيكا وفرنسا وإيطاليا وبريطانيا وأمريكا.

تدير الغرفة أعمالها بمؤتمر عام ومجلس دولي (الهيئة الحاكمة)، ولجنة تنفيذية ومقر دولي عام، يضع المؤتمر العام السياسة العامة ويقرر منح العمل في دورة انعقاده كل سنتين، وينظر المجلس في تقارير ونشاطات البعثات الفنية، فينسقها ويعدّها ويوافق عليها، وتجتمع اللجنة التنفيذية بين دورات انعقاد المجلس.

للغرفة ٤٥ بعثة تقنية أو إقليمية، تتفرع البعثات التقنية إلى أربع فئات، تعنى كل منها بواحد من الحقول الآتية: السياسة الاقتصادية والمالية، الإنتاج والتوزيع والإعلان، المواصلات والنقل، القانون والعرف التجاري.

أنشأت الغرفة محكمة لحل النزاعات، ومجلسا دوليا للأعراف الخاصة بالإعلان، ومكتبيا دوليا لغرف التجارة، وبعثة تعنى بالشؤون المتعلقة بآسيا والشرق الأقصى.

المقر العام: باريس (فرنسا).

## الفاء حرف

### Bonus Interest

### الفائدة التعويضية

طريقة لاحتساب الفائدة على ودائع التوفير، وتعرف بأنها فائدة إضافية تدفع فقط، لتشجيع الأفراد على الإيداع، الذي يبقى من دون سحب خلال مدة محددة، يتفق عليها المودع.

### Separation of Powers

### الفصل بين السلطات

المبدأ المعياري أن وظائف الدولة المختلفة ينبغي أن لا يعهد بها إلى الشخص نفسه أو المؤسسة نفسها. إن السلطات المقصودة عادة هي الآتية: السلطة التشريعية التي تضع القواعد، والسلطة التنفيذية لتنفيذ هذه القواعد وأدارتها، والسلطة القضائية لتأمين التفسير الرسمي للقواعد في حالات النزاع، ولغرض محاكمة من يدعى بأنهم مسيئون. إن الفصل بين هذه السلطات يهدف إلى ضمان المحافظة على الحرية وحكم القانون بمنع عدم تركيز السلطة، وموازنة سلطة مقابل أخرى وتأمين الوسائل المؤسساتية لوقف استعمال القوة وإساءة استعمالها.

## Anarchism الفوضوية

الرأي القائل إن الحكومة والسلطة تفرضان على نحو مصطنع، وإنهما جائرتان ويمكن الاستغناء عنهما، وإن المجتمع ينبغي أن ينظم عن طريق عقد اتفاقيات حرة بين المجموعات التي تكوّن من أجل إرضاء المجموعات الكاملة من حاجات الإنسان وأهدافه. ويوجد ضمن هذا الوضع خلافات بشأن عدد المسائل المركزية: درجة ضرورة العنف وتبريره في التطويح بالدولة، وما إذا كانت الملكية الخاصة ضرورية لحرية الفرد أو إنها وسيلة للقسر، ودرجة شرعية التنظيم الاجتماعي.

إن الخلافات بشأن المسائل الأساسية تسمح بظهور مشاعر فوضوية عموماً في النطاق السياسي في الفكر اليساري واليميني وتؤدي إلى انقسامات داخل التركة الفوضوية نفسها.

## حرف القاف

## Constitutional القانون الدستوري

القواعد والإجراءات و القرارات القانونية المتعلقة بهذه القواعد والإجراءات بشأن هيكل الحكومة و صلاحيتها و وظائفها الرئيسة، و العلاقات بينها.

و في المجتمعات السياسية التي تمتلك دستورا مدونا فإن الدستور نفسه مصدر رئيس للقانون الدستوري، و في جميع الدول تكون قرارات المحاكم التي تفسر مثل هذه القواعد مصدرا مهما.

## القبول Acceptance

تعني الموافقة على اقتراح، أو طلب، أو الوفاء بالتزامات معينة، أو الانضمام إلى اتفاقية، أو معاهدة، وفقا للإجراءات القانونية.

## القرار Decision

هو الأمر الملزم، الذي تتخذه عدة دول في اجتماع دولي، أو تتخذه منظمة دولية، أو قارية، أو إقليمية، سواء كانت نتائجه تتعلق بمسائل إجرائية أم تتناول جوهر الموضوع، ويُعد ملزما للدولة المعنية، أو التي يتناولها القرار، ويختلف القرار عن التوصية التي تعد رغبة فقط، وهي غير ملزمة.

## حرف الكاف

## الكادر Cadre

أصحاب السلطات والخبرة الطبيعية أو المكتسبة، ويقصد بهم العناصر القيادية القادرة على التوجيه أو التحليل، ولفظة (كادر) كلمة غير عربية ومعناها بالعربية (الإطار الذي يحيط بالشيء).

وليست صفة (كوادر) بالمعنى السياسي، ولا سيما الاشتراكي، تدل على منصب أو وظيفة، بل هي صفة تكتسب عبر سلسلة طويلة من الدراية والخبرة والتضحية في سبيل المبادئ التي تعتنقها جماعة معينة أو حزب معين، ويعترف أعضاء هذا الحزب لأصحابها بهذه الصفة.



مجلس نواب إسرائيل، يدخل ضمن صلاحياته انتخاب الرئيس الإسرائيلي كما أنه هو الذي يتولى مراقبة أعمال مجلس الوزراء، وله مطلق الحرية في نزع الثقة منه أو منحها له، وينتخب أعضاء المجلس وفق طريقة التمثيل النسبي للأحزاب.

## **حرف اللام**

### **Decentralization اللامركزية**

نظام إداري يقوم على توزيع النشاط الإداري بين هيئة مركزية وهيئات أخرى مستقلة، وهو نظام معاكس ومناقض للمركزية.

لهذا المصطلح دلالات عدة، تظهر في أشكال عدة أيضا، ففي إدارة الدولة تعني اللامركزية توزيع الوظيفة الإدارية بين الحكومة المركزية وفروعها الإقليمية من جهة، وهيئات مستقلة منتخبة من جهة أخرى، على أن يبقى للحكومة المركزية نوع من الإشراف العام.

لهذه اللامركزية الإدارية أربع حالات:

- اللامركزية الإقليمية أو الإدارة المحلية، أو الحكم المحلي:  
وهي أن تمنح الدولة الإقليمية شخصية معنوية مستقلة إداريا ينتخبها سكانها.
- اللامركزية المصلحية أو نظام المؤسسات العامة:  
وهي أن تمنح الدولة شخصية معنوية مستقلة إداريا لمرق من مرافقها، أو لإقليم من أقاليمها تتخصص صلاحياته في حدوده تلك ولا تتعداها.

### **اللامركزية السياسية:**

نظام الحكم الفيدرالي الذي لا تتحدد فيه اللامركزية في النشاط الإداري فقط، بل تتعداها إلى السلطة التنفيذية والتشريعية.

- اللامركزية الاتحادية:

اصطلاح تستعمله الدول الاتحادية لوصف الاتجاه الذي يميل نحو توسيع اختصاص دولة الاتحاد وولاياته على حساب الحكومة المركزية.

## **الليبرالية** **Liberalism**

تقليد في الفكر السياسي يتركز في قيمة الحرية الفردية وعلاقتها بالدولة، ويقال إن الأفراد لهم حقوق غالبا ما تكون حقوقا طبيعية، وجودها مستقل عن الحكومة أو عن المجتمع، مكونة قاعدة القيود الدستورية على صلاحيات الحكومة.

إن مثل هذه الحقوق تكون التمتع الآمن بالحياة، والحرية، والملكية، وحرية الكلام، والانضمام إلى الجمعيات، ومهمة الحكومة هي احترام هذه الحقوق وحمايتها والسماح للأفراد بالسعي لتحقيق أهدافهم المختارة مع احترام حقوق الآخرين

إن الليبرالية في هذا المعنى ترتبط ارتباطا وثيقا بالسلطة الأدنى للدولة، إذ إن الحكومة ليست سوى أداة للإبقاء على الإطار الاجتماعي والسياسي الضروري للعمل الفردي الحر. وقد اتخذت الليبرالية في القرن التاسع عشر نظرة أكثر ايجابية ذلك أن الحكومة ينبغي أن تمكن المشاركة الديمقراطية، وتوسع الحقوق المتعلقة بالصحة والرعاية، والتعليم، لغرض تشجيع المواطن الفرد القادر على اختيار الأهداف المناسبة اختيارا عقلانيا.

وقد يكون من المفيد التمييز بين الليبرالية الاقتصادية والليبرالية السياسية التي تركز على جوانب النشاط المختلفة وحقوق الفرد، على الرغم من ارتباطها عموما في النظرية والتطبيق معا، فالحكومة قد تسعى إلى المحافظة على إطار السوق المفتوح في الميدان الاقتصادي في حين تقيّد في الوقت نفسه الحرية السياسية.

## Commissions

## اللجان البرلمانية

هي لجان تعمل في إعداد المشروعات، لبحثها بصفة نهائية. وهذه اللجان قد تكون برلمانية لإعداد موضوعات المناقشات القادمة تحت قبة البرلمان، وكذلك القوانين المطلوب الاقتراع بشأنها.

## لجنة التنسيق Coordination Committee هي اللجنة

المكلفة بتنسيق وتصنيف الشكاوى، أو المطالب، أو لاقترحات، أو القرارات، وتقديم بيان، أو تقرير بشأنها.

## Liberalism

## الليبرالية

كلمة مشتقة من الكلمة اللاتينية "لبرلز" أي ما يتفق مع الإنسان الحر ويتوافق مع الحرية الفردية وتطلق الليبرالية على المهن الحرة أي التي لا تخضع لسلطة بين العميل أو الموكل كالحاماة والطب والمحاسبة، وفي الاقتصاد يؤمن الاقتصاديون الليبراليون بالأمور الآتية:-

١- أن الفرد هو العنصر الأساسي في الاقتصاد ولا بد من توافر أقصى حد للحرية الفردية.

٢- ليس للدولة التي هي أرقى تنظيم اجتماعي الحق في التدخل للحد من حرية

الأفراد ويطلق هؤلاء على الحكومة النموذجية من وجهة نظرهم الحكومة السلينية أي التي لا تتدخل في الاقتصاد مطلقا.

٣- إن التنافس بين الرأسماليين هو الكفيل للوصول إلى التوازن الطبقي في النظام الاقتصادي.

## حرف الميم

هو عضو الحزب المتمسك بحرفية مبادئ أي مذهب سياسي، والقائل باتخاذ أشد القرارات والمناادي بأعنف التدابير وأقساها.

يقوم بدور استشاري ويكون المخطط والمنسق للسياسة الخارجية للدولة ولاسيما السياسة الأمنية ويحدد الإطار العام للقرار الخارجي ويسهم في صنع السياسة الخارجية وتقديم النصيحة ذات الصلة بالأمن القومي لرئيس الدولة.

المؤسسة الحكومية التي لها صلاحية تشريع القوانين للمجتمع و تعديلها و إلغائها. و قد يكون المجلس منتخبا أو معيناً أو راثيا في تكوينه أو مزيجا من ذلك، و قد يتكون من مجلس واحد أو عدة مجالس، و في معظم الدول يفضل الشكل الثنائي من المجلس التشريعي. و احتراماً لمبدأ الفصل بين السلطات تضم دول كثيرة مؤسسات رئيسة مختلفة للتشريع و للإدارة.

أما من الناحية السياسية فمن الصعب الإبقاء على تميز مطلق في الوظيفة، و كثيرا ما تمنح الصلاحيات التشريعية المفوضة إلى الهيئات التنفيذية.

يُعد مجلس الوزراء قمة السلطة التنفيذية، فهو المسير لدولاب العمل في الحكومة، والمنفذ للقوانين، التي يقرها البرلمان. و ينعقد المجلس بكامل هيئته، برئاسة

رئيس مجلس الوزراء، وعضوية الوزراء، و عند فقدانه ثقة البرلمان يؤدي ذلك إلى استقالته.

## Clientelism

## المحسوبية

مجموعة علاقات بين (الرعاة) أو (الزبائن) يقدم فيها الرعاة الذين يتمتعون بمركز عالٍ وثروة ونفوذ الرعاية في شكل حماية وتمكن من الوصول إلى المنافع المقدمة من الدولة أو الحزب وكذلك المكافآت المادية والأعمال والسمعة... الخ إلى زبائنه مقابل الدعم السياسي. ولما كانت مثل هذه المكافآت غالباً تنتهك القانون ولاسيما قانون الانتخابات فإن المحسوبية ترتبط بالفساد ارتباطاً وثيقاً. وحتى عندما تكون أشكال الرعاية والدعم مقرة قانونياً فإن علاقات المحسوبية تمنع فعلياً المشاركة الديمقراطية والمواطنة على نحو صحيح.

## Draft Resolution

## مشروع قرار

جرت العادة في اجتماعات المنظمات الدولية، أن يتقدم وفد أو أكثر، بمشروع قرار يتعلق بالموضوع قيد البحث، لتجري المناقشة على أساسه، أو يطرح للتصويت؛ فأما أن يقر على النحو الذي قدم فيه، أو تكلف لجنة الصياغة بوضعه في قالب جديد، مع الأخذ في الاعتبار التعديلات التي يتفق عليه.

## Counter Project

## مشروع معاكس

هو مشروع قرار جديد، أو مشروع اتفاق جديد، يقدمه الطرف الآخر في المؤتمر، أو الاجتماع الدولي، بدلا من المشروع الذي قدمه الطرف الأول؛ ويتضمن وجهة نظر جديدة، أو نصوصاً، أو أحكاماً إضافية، تضمن مصلحة الدولة التي تقدمه.

## Draft Treaty

## مشروع معاهدة

يمكن لأحد الطرفين الراغبين في التعاقد، تقديم مشروع معاهدة، يعد أساساً للدراسة، كما يمكن للطرف الآخر تقديم مشروع آخر، ثم تجري المفاوضات لتقريب وجهات النظر، من طريق حذف أو إضافة أو دمج بعض النصوص الواردة في المشروعين، بغية الوصول على الاتفاق على نص واحد يتفق على توقيعه.

## World Bank المصرف العالمي

يتكون المصرف العالمي من ثلاث مؤسسات، هي: "المصرف الدولي للإنشاء والتعمير، والاتحاد العالمي للتنمية، والهيئة العالمية للتمويل"، ومن أهدافه مساعدة الدول النامية، من طريق توجيه الموارد المالية إليها من البلدان المتقدمة، ومساعدتها في معالجة العجز في موازين مدفوعاتها.

## Opposition المعارضة

يعني مصطلح (المعارضة) في السياسة في الاستعمال الأكثر عمومية أن أية جماعة أو مجموعة أفراد يختلفون مع الحكومة - على أساس ثابت وطويل الأمد عادة - ولو أن المصطلح يمكن أن يصف المعارضة المتعلقة بالقضايا في إطار تشريع واحد أو اقتراح سياسة. ويطبق المصطلح على نحو أكثر تحديداً على الأحزاب في المجلس النيابي التي تختلف مع الحكومة وترغب في الحل محلها .

## Banking المعاملات المصرفية

هي المعاملات التي تقوم بها المصارف التجارية، وتتلخص في قبول الودائع، وتقديم الائتمانات قصيرة الأجل، وخصم الأوراق التجارية، أو إجراء التحويلات النقدية بين

العملاء، فضلا عن تحصيل قيمة شيكاتهم وكمبيالاتهم وسداد ديونهم نيابة عنهم، وبيع الأوراق المالية وتسويقها. وهكذا تؤدي المصارف دور الوسيط المالي.

## المقاطعة Boycott

يقصد بما قطع العلاقات التجارية مع إحدى الدول، أو بعض مؤسساتها، أو رعاياها.

## منطقة ممنوعة Forbidden Zone

هي المنطقة التي يحظر الدخول إليها، لأسباب تتعلق بأمن البلاد وسلامتها.

## حرف النون

## النخبة Elite

يعني المصطلح في الأصل الأقلية المنتخبة أو المنتقاة من مجموعة اجتماعية (مجتمع أو دولة أو حزب سياسي) تمارس نفوذا غالبا في تلك المجموعة عادة بفضل مواهبها الفعلية أو الخاصة المفترضة. وتدعى النخبة التي تمارس نفوذا سياسيا

سياسيا غالبا النخبة الحاكمة أو النخبة السياسية. يضاف الأعضاء الجدد في النخب بعمليات مختلفة بحسب ثقافة المجتمع وطبيعة النخبة الحاكمة ومتطلباتها.

إن الولادة والتحصيل التعليمي والقدرة المهنية والثروة والتحكم في الموارد الاستراتيجية كلها مؤهلات رئيسة لإضافة أعضاء جدد. وهكذا قد تكون هذه هي الطبيعة المشتركة للنخبة الحاكمة هي للطبقة أو الأرستقراطية من نوع ما أو طبقة حاكمة. تتخذ نظريات النخبة أو (النخبوية) شكلين واضحين، ولو أن بعض الكتاب قد يجمعون بينهما.

- **الشكل الأول:** هو النخبوية المعيارية وترى انه لا تستطيع سوى مجموعة تمتلك مواهب خاصة إدارة شؤون المجتمع من اجل المحافظة على النظام وتعزيز التطور..الخ.

- **الشكل الثاني:** هو نظرية النخبة التجريبية وتعد طبيعة مجموعات النخبة وسلوكها هما العاملين الحاسمين في التحليل السياسي وترى أن شكلا ما من هيمنة النخبة محتم مهما كانت الطروحات المساواتية أو الأشكال الديمقراطية التي يظهرها المجتمع.

## **النصاب Quorum**

عدد معين بالحد الأدنى من أعضاء هيئة سياسية ( من مثل المجلس التشريعي ) يعد من الضروري أن يكونوا حاضرين ليكون اجتماع تلك الهيئة صحيحا. وفي حالة وجود تحد ينبغي أن يحسب عدد الحاضرين لاكتشاف إن كان النصاب حاصلًا أو غير حاصل. وفي بعض الأحيان قد يستمر الاجتماع بوجود عدد اقل من الحاضرين ما لم يلق النصاب تحديا أو تواصل الهيئة النقاش ولكنها لا تتخذ قرارات ولا تصوت عندما يكون النصاب غير حاصل .

## **نظام الاستبداد بالسلطة Totalitarianism**

تطلق هذه الصفة على الأنظمة السياسية غير الديمقراطية، التي تنحصر فيها السلطات التنفيذية والتشريعية والقضائية في أيدي عدد ضئيل من الحكام، يضحون بحقوق الفرد في سبيل صالح الدولة.

## **نظام استبدادي "الانوتوقراطية" Autocracy**

هو نظام سياسي مبني على السلطة المطلقة، التي يمارسها شخص واحد، أو هيئة محدودة يرأسها زعيم معروف، من دون أن يكون مقيدا بأي دستور، أو مسؤولا أمام أي مجلس نيابي أو شعبي. وكان هذا الحكم سائدا إبان القرون الوسطى، في روسيا القيصرية، وفي عدد من دول أوروبا الشرقية.



نظام لانتقاء المرشحين باستعمال التصويت التفضيلي المطلق في الدوائر الانتخابية ذات العضو الواحد أو لاختيار حامل منصب واحد.

يرتب الناخبون المرشحين حسب ترتيب التفضيل. والمرشح الذي يحصل على أكثر من (50%) من التفضيلات الأولى هو الذي ينتخب. وإذا لن يلب أي مرشح هذا الشرط فإن المرشح الحاصل على اقل عدد من التفضيلات يستبعد ويعاد توزيع أوراق ذلك المرشح على المرشحين الآخرين وفقا للتفضيلات الثانية الميينة لهم. وتكرر هذه العملية حسب الضرورة حتى ينتخب مرشح حاصل على أكثر من خمسين في المئة من مجموع الأصوات، ويستعمل هذا النظام لانتخاب المجلس الأدنى (مجلس النواب) في المجلس التشريعي الاسترالي. إن هذا النظام يلغي احتمال انتخاب مرشحين لا يحصلون على سوى أقلية من الأصوات، انه ليس نظاما للتمثيل النسبي للأحزاب وهو غير مصمم لذلك.

الطريقة التي يترجم بها عدد الأصوات في الانتخابات إلى مقاعد في المجالس التشريعية أو المؤسسات المنتخبة الأخرى. و في الحين إن الترتيبات المؤسسية من مثل حق التصويت و جدولة الانتخابات و ساعات فتح مراكز الاقتراع و طريق تسجيل المقترعين و ترتيبات الاقتراع بالنيابة و التصويت بالبريد... الخ يمكن أن تعد جزءا من النظام الانتخابي (و في حالات معينة تؤثر في مجموع المشاركين في الاقتراع و حصيلة الانتخابات)، من المؤلف على نحو أكبر اقتصار تحليل النظم الانتخابية على طريق احتساب الأصوات بين الأحزاب أو المرشحين على ربح الأصوات التي تمنح لها. و الطريقة المتبعة لمثل هذا التخصيص هي الحصة الانتخابية أي العدد الأدنى من الأصوات التي ينبغي أن يحصل عليه المرشح لإعلان انتخابه سواء في دائرة انتخابية أو بوصفه أحد المرشحين في قائمة الحزب.

نظام يوجد فيه حزب واحد لاغير، وقد يكون الحزب الوحيد ذو العلاقة بسبب أحكام قانونية أو دستورية أو لان العنف أو التهديد باستعمال العنف يبقى على وضعه الاحتكاري ( كما في نظام العسكري على سبيل المثال )، أو في حالات نادرة أن مشاعر اجتماعية أو قبلية أو وطنية تكون موجهة عن طريق حزب واحد في أثناء صراع من اجل الاستقلال أو بعده ، على سبيل المثال .

## نظام القوائم List System

نظام انتخابي يستند إلى التمثيل النسبي للأحزاب والمجموعات المشابهة التي يقدم كل منها قائمة مرشحين ثم يدلي الناخب بصوته لإحدى هذه القوائم ويعلن انتخاب المرشحين على نحو عادي وفق ترتيبهم في القائمة. وفي بعض الأنظمة يستطيع الناخب تعديل محتوى القائمة أو ترتيبها أو كليهما. ويمكن استعمال طرائق مختلفة لحساب الأصوات للوصول إلى النتيجة من حيث أعداد المقاعد.

## نظام العضو الإضافي Additional Member System (AMS)

نظام انتخابي يجمع بين تمثيل الدوائر الانتخابية ذات العضو الواحد أو متعددة الأعضاء بمرشحين ينتخبون بطرائق التصويت بالأغلبية أو بالتفضيل وبين الإضافة (Snppiemntaion) من القوائم الحزبية (القطرية أو الإقليمية) أو من مرشحين غير منتخبين حاصلين على النتائج الأفضل لتحقيق توزيع نسبي عام للمقاعد بين الأحزاب. ويستعمل النظام الانتخابي الألماني، على سبيل المثال، نظاما من هذا القبيل.

وينبغي ملاحظة انه كلما كانت النسبة المئوية لأعضاء مجلس تشريعي أو هيئة أخرى منتخبة انتخابا مباشرا في الدوائر الانتخابية وكلما كانت المنطقة التي تنطبق عليها القوائم الحزبية (أو الإضافة من مرشحين غير منتخبين) أصغر كانت النتيجة العامة أقل اتصافا بالنسبة.

## النقد Criticism

هو تقديم الايجابيات والسلبيات، ويعد النقد من أهم الضمانات للحرية، والنقد معناه أن نقوم العمل التطبيقي، أو الأفكار العامة واليومية لتبين شكل حركتها ولكي نكتشف التناقضات التي لا تزال موجودة فيها، أو التي نشأت فيها من جديد، والقدرة على الاستفادة من وسائل النشر، ويحتاج النقد إلى وعي سياسي و اجتماعي.

## حرف الهاء

### Public Institution

### هيئة عامة

تسمية تطلق على ذلك الجهاز من أجهزة الدولة الذي يقوم بالإشراف على إحدى المصالح أو الإدارات بموجب صلاحيات استثنائية تمنحها المراسيم والقرارات التنظيمية التي تعين مدى السلطات وطبيعتها.

والهيئات العامة في الدولة هي تطوير لما يعرف أحيانا بالمصالح المستقلة أو الإدارات العامة، وتمارس أعمالها في ظل الإشراف الوزاري بحيث تنوع اختصاصاتها على مجموع الوزارات، ومن هذه الهيئات على سبيل المثال: الهيئة العامة للنقل، أو هيئة الإصلاح الزراعي، أو المجلس الوطني للسياسة.

### الهيئة المدنية

وهو المبدأ السياسي الدستوري الذي يقضي بأن تكون السلطات العسكرية خاضعة لهيمنة المسؤولين المدنيين، وتتضح هذه الهيمنة في بلد كالولايات المتحدة الأمريكية من خلال تمتع رئيس الجمهورية بمنصب القائد الأعلى للقوات المسلحة.

## الواو حرف

### Minister of State

### وزير دولة

هو الوزير الذي يعينه رئيس الوزراء عضوا في الوزارة من دون أن تسند إليه حقيبة وزارية معينة، أي هو وزير بلا وزارة، لكنه يشارك في جلسات المجلس الوزاري، وقد يعمد رئيس الوزراء إلى تحديد حقل اختصاص لوزير الدولة أو منه الاهتمام بقضية معينة وإعداد دراسة عنها.

فالمنصب يمكن اعتباره وسيلة للاستعانة بالكفاءات ذات الصفة الاستشارية، لكنه ينشأ في الوزارات الائتلافية التي تحاول تمثيل أكبر عدد ممكن الأحزاب والكتل النيابية في الحكم، ويلجأ إلى هذا المنصب في الأزمات السياسية أو لمحاولة توسيع التمثيل واسترضاء المستوزرين كافة.

## الوصولية

كلمة فرنسية تعني " جريا أو عدوا " وتدل على سلوك شخصية الإنسان الذي يكرس كل نشاطه الاجتماعي لهدف الترقى في المنصب أو الوظيفة "حب الرفعة" والذي لا يكون على استعداد لتنفيذ المتطلبات المعروضة عليه، وهي شكل من الأنانية في الميدان الوظيفي.

## حرف الياء

## يمين دستورية Constitutional Oath

وهو القَسَم الذي ينص عليه الدستور، ويطلب إلى الرئيس المنتخب في الدولة أن يؤديه قبل تسلم منصبه وممارسة سلطاته، وقد يتم أداء اليمين بالاستناد إلى العرف الدستوري أحيانا، ولا يستثنى منه الملوك قبل توليهم العرش في الأنظمة الملكية الدستورية.

يسري مفعول هذا الإجراء الدستوري على الحكومات، والمجالس النيابية التي تقسم اليمين بعد تشكيلها، أو انتخابها، وقبل ممارسة أعمالها، وتنص عبارة اليمين الدستورية عادةً على القسم أمام الله والوطن باحترام الدستور، وقوانين الأمة، والحفاظ على استقلال الوطن، وسلامة أراضيه.